

Raport z konsultacji publicznych i opiniowania

projektu ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UC89)

1. Informacje ogólne

Zgodnie z § 36 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekty ustaw lub projekty rozporządzeń przedstawia się do konsultacji publicznych, w tym konsultacji z organizacjami społecznymi lub innymi zainteresowanymi podmiotami albo instytucjami w celu przedstawienia ich stanowiska.

Niniejszy dokument stanowi wypełnienie obowiązku, o którym mowa w § 51 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów, zgodnie z którym organ wnioskujący sporządza raport z konsultacji obejmujący omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania. Stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

2. Przebieg konsultacji i opiniowania

21 sierpnia 2025 r. projekt ustawy został skierowany do konsultacji publicznych w z terminem zgłaszania uwag do 21 dni od dnia otrzymania, do następujących podmiotów:

1. Autostrada Wielkopolska SA;
2. Autostrada Wielkopolska SA II;
3. Business Centre Club;
4. Centralne Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych i Spedytorów;
5. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
6. Forum Związków Zawodowych;
7. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad;
8. Gdańsk Transport Company SA;
9. Główny Inspektor Transportu Drogowego;
10. Instytut Badawczy Dróg i Mostów
11. Instytut Transportu Samochodowego;
12. Konfederacja Lewiatan;
13. Krajowa Sekcja Drogownictwa i Transportu Drogowego NSZZ „Solidarność”;
14. Międzynarodowe Stowarzyszenie Przewoźników Lotniczych IATA Polska;
15. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
16. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;
17. Ogólnokrajowe Stowarzyszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych i Spedytorów „Podlasie”;
18. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Transportu Nienormatywnego;
19. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
20. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników;
21. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych „Galicja”;
22. Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;
23. Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców;
24. Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji;
25. Polska Izba Spedycji i Logistyki;
26. Polski Kongres Drogowy;
27. Polskie Koleje Państwowe PKP S.A.;
28. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.;
29. Polskie Porty Lotnicze S.A.;

30. Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych;
31. Polska Unia Transportu;
32. Polski PCS sp. z o.o.;
33. Pracodawcy RP;
34. Rada Dialogu Społecznego;
35. Stalexport Autostrada Małopolska SA.;
36. Stowarzyszenie ITS POLSKA;
37. Stowarzyszenie Operatorów Publicznego Transportu Zbiorowego Polski PKS;
38. Stowarzyszenie Polskie Forum Transportu;
39. Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Komunikacji RP, Warszawa;
40. Stowarzyszenie Przewoźników Podlasia;
41. Unia Metropolii Polskich;
42. Wielkopolskie Stowarzyszenie Międzynarodowych Przewoźników Samochodowych;
43. Wolny Związek Zawodowy Kierowców RP;
44. Zarząd Morskiego Portu Gdańsk S.A.;
45. Zarząd Morskiego Portu Gdynia S.A.;
46. Zarząd Morskich Portów Szczecin i Świnoujście S.A.;
47. Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce;
48. Związek Armatorów Polskich;
49. Związek Firm Public Relations;
50. Związek Miast Polskich;
51. Związek Powiatów Polskich;
52. Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”;
53. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
54. Związek Regionalnych Portów Lotniczych;
55. Związek Województw RP;
56. Miasta stanowiące węzły miejskie włączone do transeuropejskiej sieci transportowej TEN-T (wymienione w załączniku II do rozporządzenia PE i Rady nr 2024/1670), tj.: Białystok, Bielsko-Biała, Bydgoszcz, Częstochowa, Elbląg, Gorzów Wielkopolski, Kalisz, Katowice/Metropolia Górnośląska (Sosnowiec, Gliwice, Zabrze, Bytom, Ruda Śląska, Tychy, Dąbrowa Górnicza, Chorzów), Kielce, Koszalin, Kraków, Legnica, Lublin, Łódź, Olsztyn, Opole, Płock, Poznań, Radom, Rybnik, Rzeszów, Szczecin, Świnoujście, Tarnów, Toruń, Trójmiasto (Gdańsk, Gdynia, Sopot), Wałbrzych, Warszawa, Włocławek, Wrocław, Zielona Góra.

W związku ze zgłoszeniem w toku uzgodnień dodatkowych podmiotów, z którymi należy przeprowadzić konsultacje, tj.:

57. Związku Rzemiosła Polskiego i
58. Polskiego Towarzystwa Gospodarczego,

ostateczny termin na zgłaszanie uwag uległ przedłużeniu do 26 września 2025 r.

Większość uwag zgłoszonych w toku konsultacji została przyjęta lub wyjaśniona. Tabele uwag wraz z odpowiedziami zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

23 stycznia 2026 r. projekt ustawy – uwzględniający zmiany wynikające z uzgodnień i konsultacji – został skierowany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego z prośbą o opinię w terminie do 30 dni od daty otrzymania. Po rozpatrzeniu uwag zgłoszonych w toku opiniowania przez wnioskodawcę, na posiedzeniu plenarnym KWRiST 25 lutego 2026 r., projekt uzyskał opinię pozytywną z zastrzeżeniem Związku Powiatów Polskich dotyczącym mechanizmu finansowania stałych obowiązków nakładanych na miasta będące węzłami miejskimi w rozumieniu ustawy. Wg ZPP mechanizm finansowania przez dwa pierwsze lata jest niewystarczający. Zdaniem MI przedstawione

zastrzeżenie jest niezasadne, ponieważ obowiązek zbierania danych został nałożony na jst przepisami rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/1926 z dnia 31 maja 2017 r. uzupełniającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/40/UE w odniesieniu do świadczenia ogólnounijnych usług w zakresie informacji o podróżach multimodalnych (Dz. Urz. UE L 272 z 21.10.2017, s. 1, Dz. Urz. UE L z 13.02.2024 str. 490). Projektowana regulacja ma za zadanie stworzyć dodatkowe ramy realizacji tych obowiązków i tworzy narzędzia wspierające pozyskiwanie danych, w tym wsparcie w pierwszym okresie zasilania projektowanego Krajowego Punktu Dostępu do danych o podróżach multimodalnych.

3. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

W wyniku uwzględnienia uwag zgłoszonych w toku uzgodnień i konsultacji oraz opiniowania przez KWRiST, przygotowana została zmieniona wersja projektu ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UC89). Projekt zawiera także autopoprawkę wnioskodawcy polegającą na zastąpieniu Głównego Inspektora Transportu Drogowego przez Instytut Badawczy Dróg i Mostów w roli podmiotu dokonującego oceny zgodności. Projekt ten (datowany na 18 marca 2026 r.) jest przedstawiony do opinii Komitetów Rady Ministrów.

4. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku

Nie odnotowano zgłoszeń.